

DOI: 10.17803/2542-2472.2021.17.1.034-037

## МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ (ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

**Шамова Валерия Олеговна**, студент Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
125933, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9  
[LeraLion515@gmail.com](mailto:LeraLion515@gmail.com)

© Шамова В. О., 2021

**Аннотация.** Автор исследует зарождения молодежного парламентаризма в России, представляет анализ эффективности и результативности молодежных парламентов.

**Ключевые слова:** государство; право; законодательная власть; законодательство; парламент; парламентаризм; молодежный парламентаризм; демократия.

## YOUTH PARLIAMENTARISM (EXPERIENCE OF THE RUSSIAN FEDERATION)

**Valeria O. Shamova**, Student, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)  
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125933  
[LeraLion515@gmail.com](mailto:LeraLion515@gmail.com)

**Abstract.** The author examines the origin of youth parliamentarism in Russia, presents an analysis of the effectiveness and efficiency of youth parliaments.

**Keywords:** state, law, legislative power, legislation, parliament, parliamentarism, youth parliamentarism, democracy.

В современном российском обществе одной из самых восприимчивых социальных групп относительно нововведений является молодежь. Это основывается на том, что данная группа является более мобильной, она склонна усваивать новые взгляды быстрее других социальных групп и, соответственно, может привнести необходимые и очень важные новеллы в развитие нашего государства. Актуальность рассмотрения данной темы связана с необходимостью переоценки роли молодежи в социально-политической системе общества: пересмотр характера отношений, которые возникают непосредственно между молодыми людьми, государством и обществом.

Молодежный парламентаризм в Российской Федерации имеет сравнительно небольшую историю — около 30 лет, по сравнению со столетней международной практикой. Свою историю молодежный парламентаризм берет в США (1910 г.) в связи с формированием клуба «Геркуланум», который впоследствии перерос в Молодежную прогрессивную гражданскую ассоциацию, а затем в Молодежную торговую палату Сент-Луиса.

В России Молодежный парламент зарождается вследствие потребности в более четком социальном управлении и регулировании. Ранее эту функцию выполняла

такая комсомольская структура, как «молодежная республика», с главой в лице первого секретаря ЦК ВЛКСМ. Согласно Уставу ВЛКСМ «Всесоюзный Ленинский Коммунистический союз молодежи — самостоятельная общественная организация, объединяющая в своих рядах широкие массы передовой советской молодежи»<sup>1</sup>. После распада СССР нужно было образовать аналогичный орган, который бы замещал ВЛКСМ. Так в России и формируется молодежный парламентаризм.

Сегодня молодежный парламентаризм есть система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры — молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства<sup>2</sup>. Он выступает как некий механизм, в рамках которого молодежь имеет возможность сделать свой вклад в развитие страны: «Молодежный парламентаризм призван активизировать молодежь и ее участие в процессах политического развития общества и государства, т.е. в миссии, основывающейся, в свою очередь, на мультисекторальном и межсекторальном принципах его функционирования в качестве общественной консультативно-совещательной организации — молодежный парламент является подходящей для этого формой»<sup>3</sup>.

Понятие молодежного парламентаризма законодательно изложено в следующей редакции: «Система представительства прав и законных интересов молодежи как особой социальной группы, основанная на создании и функционировании при органах государственной власти или в установленном ими порядке специальной общественной консультативно-совещательной структуры молодежи — молодежного парламента, а также иных общественных институтов участия молодых граждан в жизни государства»<sup>4</sup>. Молодежный парламентаризм может проявляться на нескольких уровнях: 1) при федеральных органах государственной власти (Федеральном Собрании Российской Федерации); 2) при органах государственной власти субъектов Российской Федерации (при законодательном органе (Думе, Совете, Собрании); главе субъекта Российской Федерации, правительстве (администрации); органе по молодежной политике); 3) при законодательных или исполнительных органах местного самоуправления<sup>5</sup>.

С одной стороны, молодежный парламентаризм играет роль как бы платформы, на базе которой молодежь может выражать свои интересы, потребности, с другой стороны, является точкой опоры для органов государственной власти в эффективной реализации молодежной политики с учетом всех возможных особенностей. Стоит отметить, что оценка опыта молодежной политики дает основания говорить о том, что механизм работы «для молодежи» сдает позиции в сравнении с разработкой и реализацией молодежной политики — «с непосредственным участием самой молодежи». Именно поэтому большое значение имеет тот факт, чтобы проявления молодежного парламентаризма имели место в каждом регионе нашей страны.

Молодежный парламент Республики Саха (Якутия) является одним из первых общественных региональных парламентов. Следует подчеркнуть, что важнейшей задачей Министерства по делам молодежи Республики Саха (Якутия) в 1990-е гг.,

<sup>1</sup> Устав Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи (принят XIV съездом ВЛКСМ). М. : Молодая гвардия, 1981.

<sup>2</sup> Кочетков А. В. Молодежный парламентаризм в России: понятие и правовой статус // Черные дыры в российском законодательстве. 2005. № 1. С. 51.

<sup>3</sup> Миралиён К. А. Формирование молодежного парламентаризма в странах СНГ и России: практика, проблемы и перспективы // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. 2016. № 4. С. 131.

<sup>4</sup> Инструктивное письмо Минобразования РФ от 24.04.2003 № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации» // Вестник образования России. 2003. № 14.

<sup>5</sup> Инструктивное письмо Минобразования РФ от 24.04.2003 № 2 «О развитии молодежного парламентаризма в субъектах Российской Федерации».

как, впрочем, и сегодня, было обеспечение большого количества возможностей для системного развития и самореализации молодежи. После прекращения деятельности комсомола молодежь была предоставлена сама себе. Это, соответственно, негативно отразилось на нравственном формировании молодых людей. В такой ситуации нужно было развивать деятельность молодежных организаций. Так в 1999 г. был сформирован I созыв Общественного совета при Президенте РС(Я) «Молодежный парламент».

Касательно деятельности стоит сказать, что даже за непростой 2020 год активность Молодежного парламента не упала. Ни сложная эпидемиологическая ситуация, ни отсутствие очных встреч и переход в онлайн не отразились на деятельности парламента. В 2020 г. было проведено 4 пленарных заседаний, 7 заседаний совета Молодежного парламента. Были подготовлены законопроекты «О патриотическом воспитании населения Республики Саха (Якутия)», разработано 3 дополнения в закон Республики Саха (Якутия). Законотворческий совет подготовил 1 решение по проекту федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации»: было предложено 9 поправок, некоторые из которых были частично учтены Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи. Было проведено несколько мероприятий, например нетворкинг «Победа молодых». Членами Молодежного парламента до начала пандемии были организованы выездные мероприятия. Как можно заметить, Молодежный парламент занимается большим количеством разносторонних дел, в которые входит как усовершенствование законодательной системы, так и социальное развитие субъекта.

Молодежь в современной России играет важнейшую роль в развитии политической жизни государства. С одной стороны, государство формирует направления молодежной политики, с другой — реализация данной государственной политики происходит при непосредственном активном участии молодежи. Деятельность региональных молодежных парламентов ориентирована не только на реализацию общефедеральной политики, но прежде всего на развитие региона. Таким образом, одной из особенностей деятельности молодежных парламентов является отклонение центра работы с федеральными органами к региональным, что подтверждается практикой. Базисом программы молодежной политики следует сделать принцип социального партнерства молодежи с учетом особенностей и ресурсов каждого региона. Это бы сделало политику в этой среде более эффективной.

Справедливо было бы отметить, что молодежная политика сейчас требует нового подхода. Так как она может быть успешной только при условии активного участия и параллельной социализации молодежи. При всем этом упомянутый выше принцип социального партнерства способен дать мощный импульс к решению проблем, возникающих в молодежной политике. Наряду с этим, государство должно рассматривать молодых людей не только как объект политики, но и как равноправного партнера. Все это бы способствовало более успешной реализации молодежной политики.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Бобров Л. А. Коллегиальные органы молодежного самоуправления: статус, функции, перспективы // Документы и материалы II Всероссийского форума молодых парламентариев. — Рязань, 2005. — С. 65–77.
2. Кочетков А. В. Молодежный парламентаризм в России: понятие и правовой статус // Черные дыры в российском законодательстве. — 2005. — № 1. — С. 51–57.
3. Миралиён К. А. Формирование молодежного парламентаризма в странах СНГ и России: практика, проблемы и перспективы // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. — 2016. — № 4. — С. 129–143.

## REFERENCES

1. Bobrov LA. Kollegialnye organy molodezhnogo samoupravleniya: status, funktsii, perspektivy [Collegial bodies of youth self-government: status, functions, prospects]. In: Documents and Proceedings of the 2nd All-Russian Forum of Young Parliamentarians. Ryazan; 2005 (In Russ.).
2. Kochetkov AV. Molodezhnyy parlamentarizm v Rossii: ponyatie i pravovoy status [Youth parliamentarism in Russia: concept and legal status]. *"Black Holes" in Russian Legislation*. 2005;1:51-57 (In Russ.).
3. Miraliyon KA. Formirovanie molodezhnogo parlamentarizma v stranakh SNG i Rossii: praktika, problemy i perspektivy [Formation of youth parliamentarism in the CIS countries and Russia: practice, problems and prospects]. *Bulletin of the Tajik State University of Law, Business and Politics. Social Science Series*. 2016;4:129-143 (In Russ.).