

DOI: 10.17803/2542-2472.2021.17.1.093-096

АНАЛИЗ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

Шабашова Полина Олеговна, студент Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
125933, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9
shabash.polina@yandex.ru

© Шабашова П. О., 2021

Аннотация. В статье рассматриваются полномочия Президента Российской Федерации и их трансформация в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации. Затронуты вопросы взаимодействия главы государства с тремя ветвями власти и влияние конституционной реформы на конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Отмечается дискуссионный характер данного вопроса ввиду усиления президентской власти.

Ключевые слова: конституционное право; конституционализм; законодательство; реформирование; правовой статус; конституция; президент; поправки; полномочия.

ANALYSIS OF THE POWERS OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE LIGHT OF THE CONSTITUTIONAL REFORM

Polina O. Shabashova, Student, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125933
shabash.polina@yandex.ru

Abstract. The article examines the powers of the President of the Russian Federation and their transformation in connection with the adoption of amendments to the Constitution of the Russian Federation. The author highlights the issues of interaction of the head of state with the three branches of government and the impact of the constitutional reform on the constitutional and legal status of the President of the Russian Federation. The controversial nature of this issue is noted in view of the strengthening of the presidential power.

Keywords: constitutional law, constitutionalism, legislation, reforming, legal status, constitution, president, amendments, powers.

15 января 2020 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин в своем послании Федеральному Собранию предложил внести поправки в действующую Конституцию страны для уточнения функции органов государственной власти, их полномочий и роли в реализации прав и свобод граждан¹, что заложило основу для проведения в России конституционной реформы. Поправки,

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. № 7 (8061). 15.01.2020.

предложенные Президентом Российской Федерации доработанные рабочей группой, состоящей из представителей различных сфер жизни страны, государственных и общественных деятелей², касались существенных изменений политической системы общества, формирования и деятельности законодательной, исполнительной и судебной власти, правового регулирования местного самоуправления. После принятия Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»³ парламентом страны и одобрения двумя третями законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, он был вынесен на общероссийское голосование 1 июля 2020 г. и впоследствии был одобрен. Вместе с этим обозначились и новые вопросы, которые требуют своего разрешения в будущем.

В контексте исследуемой темы, представляется необходимым объективно проанализировать и рассмотреть изменение полномочий Президента Российской Федерации в связи с поправками в Конституцию.

Одной из главных задач демократического государства является достижение баланса гибкости и жесткости конституционных норм. Рассматривая поправки, относящиеся к полномочиям и деятельности Президента Российской Федерации, немало важным является то, что они вызвали в политической жизни страны множество острых дискуссий. Также следует отметить, что именно Президент стал инициатором внесения поправок в Конституцию, что еще раз подчеркивает его статус главы государства.

Согласно Конституции страны, принятой 12 декабря 1993 г., Президент Российской Федерации является главой государства и наделен значительным спектром полномочий. Многие ученые-конституционалисты проводили детальный анализ и сформировали несколько классификаций полномочий Президента⁴.

Приведенные классификации, несмотря на разное количество выделенных групп, охватывают все области жизни общества, а также сферы государственного управления, подвластные Президенту Российской Федерации.

В значительной степени подверглись изменениям полномочия главы государства в отношении его взаимодействия с тремя ветвями власти.

Глава государства обладает существенными полномочиями, которые связаны с формированием и деятельностью Правительства Российской Федерации. Так, согласно п. а ст. 83 Конституции, Президент назначает Председателя Правительства, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента, и освобождает Председателя Правительства от должности. Рассматривая данную поправку, необходимо обратить внимание на следующие ключевые особенности: во-первых, именно Президент является инициатором процедуры назначения на должность руководителя Правительства Российской Федерации, представляет кандидатуру и назначает ее на должность; во-вторых, несмотря на необходимость предварительного утверждения кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой, последнее слово остается за главой государства⁵.

Согласно п. к ч. 1 ст. 102 Конституции к новому полномочию Совета Федерации отнесено проведение консультаций по предложенным Президентом кандидатурам на

² Распоряжение Президента РФ от 15.01.2020 № 5-рп // СЗ РФ. 2020. № 3. Ст. 251.

³ Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Российская газета. № 55 (8109). 16.03.2020.

⁴ Кутафин О. Е. Глава государства : монография. М. : Проспект, 2017. С. 426–537 ; Авакьян С. А. Конституционное право : Энциклопедический словарь. М. : Проспект, 2001. С. 477 ; Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. 3-е изд. М. : Проспект, 2003. С. 394.

⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 № 28-П «По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 29.12.1999.

должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности. Окончательное решение данных вопросов остается за Президентом.

Изменения также коснулись и взаимодействия Президента с исполнительной властью. Эффективная организация деятельности исполнительной власти оказывает существенное влияние на развитие страны и на качество жизни граждан. В соответствии с поправками, исполнительную власть осуществляет Правительство страны под общим руководством Президента, согласно ч. 1 ст. 110 Конституции Российской Федерации. Общее руководство — это организационная функция, отвечающая за интеграцию и координацию деятельности Правительства, ее эффективность⁶. Таким же положением дополнен п. 6 ст. 83 Конституции. Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, указание на то, что Президент осуществляет общее руководство Правительством не противоречит ч. 1 ст. 11 Конституции, где Правительство как осуществляющее государственную власть названо в ряду с Президентом, Федеральным Собранием и судами. Правительство не утрачивает функции высшего органа государственной власти⁷. Положения ч. 4.1 ст. 117, и ст. 113 Конституции Российской Федерации также подчеркивают подотчетный характер деятельности Правительства по отношению к Президенту. Поправка, внесенная в ч. 4.1 ст. 117 закрепляет право Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров добровольно подать в отставку. Сходная норма зафиксирована и в ст. 9 Федерального конституционного закона от 17.12.2008 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Однако, согласно поправке, данное заявление подается на имя Президента, который принимает или отклоняет отставку. Прекращение полномочий (освобождение от должности) Председателя Правительства влечет отставку всего Правительства. Согласно новой редакции ст. 113 Конституции члены Правительства руководствуются в своей деятельности поручениями и распоряжениями Президента РФ, Председатель Правительства несет персональную ответственность за деятельность Правительства перед главой государства, что подчеркивает усиление роли Президента в деятельности исполнительной власти.

Около 10 % изменений было внесено именно в гл. 4 Конституции, посвященную Президенту Российской Федерации. Общий посыл поправок нацелен на совершенствование вертикали власти путем перераспределения полномочий и повышения требований к лицам, которые занимают критически важные должности для обеспечения безопасности и суверенитета страны. Конституционные новеллы оказали значительное влияние на совершенствование конституционно-правового статуса Президента России, включая его полномочия. Основной тенденцией становится усиление президентской власти, ее преобладание над другими ветвями власти, что особенно отчетливо наблюдается после проведения конституционной реформы, которая оказала значительное влияние на принцип разделения властей и порядок взаимодействия органов государственной власти при реализации ими предусмотренных законом полномочий.

Значимость изменений оценивать пока преждевременно. Увидеть тенденцию усиления власти в свете конституционной реформы будет возможно лишь наблюдая за практикой реализации Президентом своих полномочий.

⁶ Комментарий к Конституции Российской Федерации : нормативная литература / С. В. Нарутто. М. : Кнорус, 2021. С. 219.

⁷ Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // Российская газета. № 56. 17.03.2020.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Авакьян С. А.* Конституционное право : Энциклопедический словарь. — М. : Проспект, 2001.
2. *Козлова Е. И., Кутафин О. Е.* Конституционное право России. — 3-е изд. — М. : Проспект, 2003.
3. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В. Д. Зорькина. — М. : Норма: Инфра-М, 2013.
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации : нормативная литература / С. В. Нарутто. — М. : Кнорус, 2021.
5. *Кутафин О. Е.* Глава государства : монография. — М. : Проспект, 2017.

REFERENCES

1. Avakyan SA. Konstitutsionnoe pravo: entsiklopedicheskiy slovar [Constitutional Law: Encyclopedic Dictionary]. Moscow: Prospect Publ.; 2001 (In Russ.).
2. Kozlova EI, Kutafin OE. Konstitutsionnoe pravo Rossii: 3-e izd. [Constitutional Law of Russia: 3rd ed]. Moscow: Prospect Publ.; 2003 (In Russ.).
3. Zorkin BD. Kommentariy k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii [Commentary on the Constitution of the Russian Federation]. Moscow: Norma: Infra-M Publ.; 2013 (In Russ.).
4. Narutto SV. Kommentariy k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii: normativnaya literatura [Commentary on the Constitution of the Russian Federation: normative literature]. Moscow: Knorus Publ.; 2021 (In Russ.).
5. Kutafin OE. Glava gosudarstva: monografiya [Head of State: Monograph]. Moscow: Prospect Publ.; 2017 (In Russ.).