

DOI: 10.17803/2542-2472.2021.19.3.016-020

## РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В МЕХАНИЗМЕ ТОТАЛИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА XX В. (СССР И КНР)

**Мухаринов Аюка Артурович**, студент 2-го курса Института бизнес-права  
Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)  
Садовая-Кудринская ул., д. 9, г. Москва, Россия, 125933  
[aamukharinov@gmail.com](mailto:aamukharinov@gmail.com)

© Мухаринов А. А., 2021

**Аннотация.** В статье анализируется характеристика тоталитарного государства и определяется специфика исторического развития тоталитарных политических систем на примере развития законодательной власти СССР и Китая. Автором уделено основное внимание определению на основе сравнительно-правового анализа общих черт и отличительных особенностей функционирования законодательной власти.

**Ключевые слова:** история государства и права; история; законодательная власть; тоталитаризм; тоталитарное государство; тоталитарный политический режим; законодательство; СССР; Китай; демократия.

## THE LEGISLATIVE POWER DEVELOPMENT IN THE MECHANISM OF A TOTALITARIAN STATE OF THE 20TH CENTURY (A CASE STUDY OF THE USSR AND CHINA)

**Yuka A. Mukharinov**, Undergraduate Student, Institute of Business Law,  
Kutafin Moscow State Law University (MSAL)  
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125933  
[aamukharinov@gmail.com](mailto:aamukharinov@gmail.com)

**Abstract.** The article analyzes characteristics of a totalitarian state and determines the specificity of the historical development of totalitarian political systems on the example of the development of the legislative power of the USSR and China. The author focuses on defining, on the basis of a comparative legal analysis, general and specific features of functioning of the legislative branch.

**Keywords:** history of the state and law; history; legislature; totalitarianism; totalitarian state; totalitarian political regime; legislation; USSR; China; democracy.

**Т**оталитаризм является историческим феноменом, возникшим в мировой истории в XX в. Для тоталитаризма характерно наличие идеологии, которая формирует направления развития государства, влияет на все стороны жизни

общества. Данная идеология оказывает влияние на поведение людей и воплощается через законы. В связи с этим законодательная власть в механизме тоталитарного государства имеет важнейшее значение.

Тоталитарный политический режим является видом политического режима, для которого характерна высшая степень несвободы граждан, оправдываемая официальной идеологией и опирающаяся на массовый террор. Данный режим характеризуется монополией политической партии на власть; вождизмом, или культом личности; подчиненности интересов личности интересам государства, то есть возможностью пренебрежения государством прав и интересов отдельных лиц<sup>1</sup>; полным контролем и жесткой регламентацией со стороны государства над всеми сферами жизнедеятельности общества и каждым человеком; наличием монопольной и детализированной идеологией; опорой на средства прямого и вооруженного насилия в отношении неограниченного круга лиц<sup>2</sup>. Например, в истории СССР массовый террор проявился в 30–40-х гг. XX в. через политику репрессий, тотальной слежки и чистки верхов власти. Тем не менее в 50-х гг. XX в. началась массовая реабилитация жертв политических репрессий, критика культа личности И. В. Сталина, что и характеризует период «оттепели».

В тоталитарном государстве законодательная власть играет важную роль; это первичная ветвь государственной власти, осуществляемая путем принятия высших (законодательных) актов государства и выполнения иных важнейших функций, таких, например, как: законодательная, представительная, бюджетная, финансовая, контрольная, учредительная функции<sup>3</sup>. Для тоталитарного характерна и идеологическая функция, то есть функция, направленная на внесение идеологических положений в законодательную базу и регулирование поведения людей в соответствии с официальной идеологией.

В СССР с 1936 г., согласно Конституции СССР<sup>4</sup>, действовала следующая структура: Верховный Совет СССР — высший сессионный орган государственной власти, обладавший исключительными полномочиями в области законодательства до 1977 г. В число полномочий Верховного Совета СССР, помимо утверждения законов, входило принятие Конституции СССР и внесение в нее изменений; принятие в состав СССР новых республик, утверждение образования новых автономных республик и автономных областей; утверждение государственных планов экономического и социального развития СССР, государственного бюджета СССР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов Союза ССР. Верховный Совет СССР состоял из двух равноправных палат: Совета Союза и Совета Национальностей. Постоянно действующим органом государственной власти являлся Президиум Верховного Совета СССР, выполнявший процессуальные полномочия созыва и роспуска Верховного Совета СССР и разъяснявший законодательство.

Конституция СССР 1977 г.<sup>5</sup> расширила основы деятельности органов законодательной власти СССР: раскрывается порядок проведения сессий Верховного Совета СССР, увеличивается количество субъектов, имеющих право законодательной инициативы: в их число входят не только палаты Верховного Совета СССР, но также и высшие органы государственной власти, в том числе и Генеральный прокурор СССР, высшие органы государственной власти союзных республик, комиссии Верховного

<sup>1</sup> Завьялов Ю. С. Тоталитаризм как разновидность политического режима // Государство и право. 2010. № 5. С. 76–80.

<sup>2</sup> Мухаев Р. Т. Политология : учебник для вузов : в 2 ч. М. : Юрайт, 2020. Ч. 2. С. 148.

<sup>3</sup> Оксамытный В. В. Общая теория государства и права : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция». М. : Юнити-Дана, 2013. С. 183.

<sup>4</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283.

<sup>5</sup> Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977) // Ведомости ВС СССР. 1977. № 41. Ст. 617.

Совета СССР и постоянные комиссии его палат, депутаты Верховного Совета СССР, общественные организации в лице их общесоюзных органов.

Китайская Народная Республика, образованная в 1949 г., пошла по пути развития советского государства, переняв общие тенденции по устройству государственных органов и добавив при этом собственные изменения с учетом специфики своего государства. Законодательная власть с 1954 г. осуществлялась однопалатным законодательным органом, решения которого исполнялись через Председателя КНР. Законодательная ветвь власти подчиняет остальные ветви власти, в том числе и главу государства, так как имеет значительные широкие полномочия как в сфере законодательства, так и в международной политике, формировании государственных органов, экономической сфере и др.

Согласно Конституции КНР, утвержденной на первой сессии Всекитайского Собрания Народных Представителей первого созыва 20 сентября 1954 г.<sup>6</sup>, высшим органом власти является Всекитайское собрание народных депутатов, сессионный орган власти, имеющий исключительные права на законотворчество, избираемый на срок четыре года. Помимо исполнения законодательных функций, Всекитайское Собрание Народных Представителей формирует и утверждает структуру исполнительных и судебных органов власти, утверждает народнохозяйственные планы, а также выполняет иные полномочия, которые данный орган вправе расширить самостоятельно.

В период между сессиями действует Постоянный комитет ВСНП. Функции представительства в международных отношениях перешли к главе государства — Председателю КНР, в компетенцию которого также вошли функции руководства вооруженными силами КНР и Государственным комитетом обороны. Высшим исполнительным органом власти является Государственный Совет, ведающий различными сферами жизни общества.

В круг полномочий Постоянного комитета ВСНП, по аналогии с советской моделью государственного аппарата, входит толкование законов, созыв сессий ВСНП, проведение выборов в ВСНП, принятие указов. Являясь подконтрольным Собранию органом, Постоянный комитет по статусу находится выше Государственного Совета и, соответственно, контролирует его работу.

Вместе с тем в китайской модели государственного устройства по Конституции КНР 1954 г. выделяется официальный глава государства — Председатель КНР. Он избирается ВСНП сроком на 4 года. В его полномочия входит представительство государства в международных отношениях, в том числе направление и отзыв полномочных представителей в иностранных государствах, ратификация договоров на основании решения Постоянного комитета ВСНП и управление вооруженными силами страны. Вместе с этим Председатель КНР исполняет решения ВСНП и Постоянного комитета ВСНП в части формирования органов государственной власти, а также непосредственно публикует законы и указы.

Конституцией КНР, утвержденной на пятой сессии Всекитайского Собрания Народных Представителей пятого созыва 4 декабря 1982 г.<sup>7</sup>, изменены субъекты законодательства. Наряду с Всекитайским собранием народных представителей его Постоянный комитет также осуществляет законодательную власть в государстве. Всекитайское собрание народных представителей избирается на пять лет под руководством Постоянного комитета из соответствующих административных единиц в соответствии с законом. Очередность сессий — один раз в год.

В условиях развития взаимоотношений СССР и КНР несложно заметить рецепции государственного механизма. Это выражается в аналогичных полномочиях, форме образования и структуре законодательных органов, наличии постоянно

<sup>6</sup> Конституция и основные законодательные акты Китайской Народной Республики (1954–1958) / В. Г. Гельбрас, Г. С. Остроумов, М. В. Пушкова [и др.]. М. : Иностранная литература, 1959. С. 26–82.

<sup>7</sup> Кузнецов Д. В. Конституционные акты Китая : хрестоматия. Благовещенск : Благовещенский государственный педагогический университет, 2014. С. 105–131.

действующих государственных законодательных органов, структуре местных органов власти. Несмотря на это, государственный механизм КНР имел свои характерные особенности, образовавшиеся в результате как исторического развития, так и политических учений.

Прототипом ВСНП, созданного Конституцией КНР в 1954 г., послужил Верховный Совет СССР. Оба органа являются высшим органом государственной власти соответствующего государства, имеющим сходные полномочия. Отличием китайской модели государственного аппарата от советской возможно указать различие в государственном устройстве. КНР — унитарное государство с централизованной властью, в то время как Союз ССР — федеративное государство, где за союзными республиками сохранялось право свободного выхода из Союза. Государственное устройство подчеркивается и в количестве палат парламентов. В КНР законодательный орган имеет одну палату, а в СССР — две палаты.

Верховный Совет СССР осуществляет полномочия, четко определенные Конституцией. Этим обеспечивается самостоятельность союзных республик, где также предусмотрены законодательные органы власти — Верховные Советы соответствующих республик. В Китайской Народной Республике административные единицы не обладают самостоятельностью, в связи с чем высший орган государственной власти вправе изменять качество и количество своих функций и полномочий.

Интересно отметить, что по Конституции СССР 1936 г. вся власть народа в СССР принадлежит трудящимся в городах и деревнях в лице Советов депутатов трудящихся — выборных местных органов государственной власти. По Конституции КНР 1954 г. вся власть в КНР принадлежит народу в лице Всекитайского Собрания Народных Представителей и местных собраний народных представителей. Позже, в Конституции СССР 1977 г., власть перешла ко всему народу, осуществляющему государственную власть через Советы народных депутатов — органы государственной власти.

Что касается самой законодательной власти, функция законотворчества государства принадлежит Верховному Совету СССР, в то время как Верховные Советы АССР являются единственным законодательным органом АССР. Предметы ведения СССР определяются ст. 14 Конституции СССР 1936 г. В остальных случаях субъекты советского государства как федерации самостоятельны.

В Конституции КНР 1954 г. подчеркивается унитаризм государственного устройства. Вся законодательная власть принадлежит государству в лице Всекитайского Собрания Народных Представителей. Местные Собрания Народных Представителей обладают исполнительными полномочиями, контролем за соблюдением и исполнением законодательства КНР.

Тоталитарный политический режим не был способен долго функционировать в своей сущностной характеристике, что привело Россию к падению тоталитарного строя и образованию демократического государства, а Китай был вынужден внести важные изменения демократического характера в государственную политику, которое выразилось в ослаблении экономической плоскости, а позднее и в постепенном расширении политических прав и увеличению политической открытости. Говоря о демократии, предполагается не только теоретическое ее закрепление в нормативных документах, но также и реальное исполнение принципа «власти народа». Нельзя не сказать о прогрессе двух государств с точки зрения демократических принципов. В СССР и впоследствии в Российской Федерации переход к реальной демократии произошел через острый внутривластный конфликт, тогда как в КНР процесс демократизации происходит постепенно. В контексте политического режима Китая демократизация власти означает увеличение открытости осуществления государственной власти. Специфика китайского развития состоит в сочетании различных противоположных моделей, таких как, например, сочетание государственного экономического планирования и свободного рынка, а также многопартийности и наличия руководящей партии. Тем не менее в Китае одним из основных признаков тоталитаризма остается официальная идеология. Многопартийность политической

власти Китая заключается в следующем: коммунистическая партия не является единственно действующей политической партией, так как официально признаны и действуют еще 8 политических партий, начиная с момента образования КНР<sup>8</sup>. Период начала 90-х гг. XX в. в России характеризуется переходом от коммунистического Союза к Российской Федерации — демократическому федеративному правовому государству с республиканской формой правления.

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. Завьялов Ю. С. Тоталитаризм как разновидность политического режима // Государство и право. — 2010. — № 5. — С. 76–80.
2. Кузнецов Д. В. Конституционные акты Китая : хрестоматия. — Благовещенск : Благовещенский государственный педагогический университет, 2014. — 190 с.
3. Мухаев Р. Т. История государства и права зарубежных стран : учебник для вузов. — М. : Юрайт, 2014. — 1006 с.
4. Оксамытный В. В. Общая теория государства и права : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция». — М. : Юнити-Дана, 2013. — 511 с.
5. Семенов А. А. Роль малых демократических партий в политической системе КНР // Общество и государство в Китае. — 2018. — № 1. — С. 321–331.

## REFERENCES

1. Zavyalov YuS. Totalitarizm kak raznovidnost politicheskogo rezhima [Totalitarianism as Variety of a Political Regime]. *Gosudarstvo i pravo*. 2010;5:76–80 (In Russ.).
2. Kuznetsov DV. Konstitutsionnye akty Kitaya : khrestomatiya [Constitutional Acts of China: a Reader]. Blagoveshchensk: Blagoveshchensk State Pedagogical University Publ.; 2014 (In Russ.).
3. Mukhaev RT. Istoriya gosudarstva i prava zarubezhnykh stran : uchebnik dlya vuzov [History of the state and law of foreign countries: a textbook for universities]. Moscow: Yurayt Publ.; 2014 (In Russ.).
4. Oksamytny VV. Obshchaya teoriya gosudarstva i prava : uchebnik dlya studentov vuzov, obuchayushchikhsya po napravleniyu «yurisprudentsiya» [General theory of state and law: a textbook for university students studying in the direction of «Jurisprudence»]. Moscow: Unity-Dana Publ.; 2013 (In Russ.).
5. Semenov AA. Rol malykh demokraticeskikh partiy v politicheskoy sisteme KNR [The role of small democratic parties in the PRC political system]. *Society and State in China*. 2018;1:321–331 (In Russ.).

<sup>8</sup> Семенов А. А. Роль малых демократических партий в политической системе КНР // Общество и государство в Китае. 2018. № 1. С. 321–331.