

DOI: 10.17803/2542-2472.2021.20.4.064-067

СОЦИАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И АНТИКРИЗИСНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА Ф. РУЗВЕЛЬТА

Берзина Анжелика Александровна, доцент кафедры истории государства и права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат исторических наук, доцент
125933, Россия, Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9
f-berzina2017@yandex.ru

© Берзина А. А., 2021

Аннотация. В статье рассматриваются основные социально-экономические преобразования Нового курса Ф. Рузвельта, направленные на возрождение и оздоровление экономики США, пострадавшей в результате Великой депрессии — мирового экономического кризиса конца 1920–1930-х гг. Особое внимание уделяется изучению роли государства в экономике в годы кризисов и опыту такого активного вмешательства в США.

Ключевые слова: мировой экономический кризис; реформы; Новый курс; Великая депрессия; регулирование экономики; государственный контроль; социальные преобразования; финансово-банковская система; социальное обеспечение; трудовой договор; профсоюзы; безработица; страхование.

FRANKLIN RUSVELT'S SOCIAL LEGISLATION AND ANTI-CRISIS ECONOMIC POLICY

Angelika A. Berzina, Cand. Sci. (History), Associate Professor, Department of History of the State and Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL)
ul. Sadovaya-Kudrinskaya, d. 9, Moscow, Russia, 125933
f-berzina2017@yandex.ru

Abstract. The article discusses the main socio-economic transformations of the New Course of F. Roosevelt, aimed at reviving and improving the US economy, which suffered as a result of the Great Depression — the global economic crisis of the late 1920s-1930s of the twentieth century. Special attention is paid to the study of the role of the state in the economy during the years of crises and the experience of such active intervention in the United States.

Keywords: global economic crisis, reforms, New Deal, Great Depression, economic regulation, state control, social transformations, financial and banking system, social security, labor contract, trade unions, unemployment, insurance.

Актуальность изучения данного вопроса связана с ролью государства в экономике в годы кризисов и с положительным опытом такого активного вмешательства в США с целью устранения последствий мирового экономического

кризиса конца 1920–1930-х гг. в основных сферах хозяйственной деятельности общества.

Во многом результативность мероприятий так называемого Нового курса определялась личностью президента Франклина Делано Рузвельта, сумевшего провести масштабные и прогрессивные преобразования, повлиявшие на дальнейшее развитие США как мировой державы. Даже на сегодняшний день эти реформы считаются передовыми и применяются в современных реалиях. При этом важнейшей составляющей регулирования экономики США становится вмешательство государства в хозяйственную жизнь.

В данный непростой период Ф. Рузвельт проявил себя как выдающийся руководитель. Президент очень хорошо понимал, какая на него возложена ответственность и насколько важно выбрать правильную стратегию для решения поставленных задач.

В рамках политики Нового курса четко прослеживается два направления реформ: установление государственного контроля над экономикой и социальные преобразования. На первом этапе была проведена реорганизация финансово-банковской системы. В начале марта 1933 г. были закрыты все банки, что помогло избежать обмена банкнот на золото. В одном из своих радиообращений к американскому народу Ф. Рузвельт в этой связи говорил: «...банковские каникулы во многих случаях создают большие неудобства, но вместе с тем дают возможность пополнить запасы наличных денег, как того требует ситуация»¹.

Из-за сложившихся условий американские граждане были вынуждены «доставить 1 мая 1933 г. Федеральному резервному банку или его филиалу, или агентству, или любому банку — члену Федеральной резервной системы все золотые монеты, золотые слитки и золотые сертификаты, которые в настоящее время принадлежат им» и если их стоимость превышает 100 долл. (Указ № 6102 президента США о запрете накоплений золотой монеты, золотых слитков и золотых сертификатов). В случае неисполнения нарушитель мог быть «оштрафован на сумму не более 10 000 долл. США или, если физическое лицо, может быть заключено в тюрьму на срок не более 10 лет, или и то и другое», а также это предписание касалось любого должностного лица, «которое сознательно участвует в любом таком нарушении, может быть наказано аналогичным штрафом, тюремным заключением или и тем и другим» (Указ № 6102 президента США).

Важным аспектом банковского закона было то, что он дал право президенту санкционировать возобновление деятельности тех банков, которые признавались устойчивыми, и предоставил широкие полномочия по контролю международных финансовых сделок. Для оздоровления банковской системы необходимо было существенно укрупнить банки, с этой целью предусматривалась выдача правительственного кредита в размере одного миллиона долларов.

По Чрезвычайному закону о банках они были разделены на три группы: во-первых, это так называемые «здоровые» банки, которые можно было открывать сразу же, во-вторых — банки, которые нуждались в незначительной материальной помощи для их оздоровления, а в-третьих — бесперспективные учреждения, которые следовало закрыть по причине их ненадежности. В первой волне были открыты двенадцать банков Федеральной резервной системы, затем постепенно открылись и остальные частные банки, заручившиеся государственной поддержкой. Но более шести тысяч «нездоровых», с точки зрения государства, банков перестали существовать².

С целью стабилизации ситуации в дальнейшем были приняты еще несколько законов, касающихся банковской деятельности. Одним из самых действенных стал закон Гласса-Стиголла от 16.06.1933, в соответствии с которым коммерческим банкам категорически запрещалось работать с ценными бумагами, это право получали только специализированные финансовые организации. Тем самым были снижены

¹ Рузвельт Ф. Беседы у камина. М. : ИТРК, 2003. 406 с.

² Тимошина Т. М. Экономическая история зарубежных стран. М. : Юстицинформ, 2012. С. 392.

риски, которым подвергались средства вкладчиков, создавалась Федеральная корпорация страхования депозитов до пяти тысяч долларов. Это повысило доверие к банкам со стороны вкладчиков и предупредило дальнейшее банкротство в данной сфере.

Следует отметить, что значительное расширение полномочий Федеральной резервной системы позволило ей стать единственным способом усиления правительственного контроля над банками. Кроме того, этот закон разделил депозитные и инвестиционные функции банков. Таким образом, был поставлен барьер для спекулятивных операций. Принятие данного закона сыграло важную роль в стабилизации банковской системы США. Несколько десятилетий Америка жила без банковских кризисов. Нормы, закрепленные законом Гласса — Стиголла, продолжали свое действие до 1999 г.

В 1934 г. стали появляться и активно проникать во все слои общественной жизни новые оппозиционные течения. Одни высказывались против преобразований Ф. Рузвельта, так как считали их недостаточно решительными, в то время как другим его меры, напротив, казались чрезвычайными и не слишком необходимыми. Стало очевидно, что нужно делать выбор либо в пользу отказа от политики реформ, либо в пользу проведения новых мер в либерально-социальном законодательстве. Таким образом, произошла переориентация политики Ф. Рузвельта и его администрации. В 1935 г. начался второй этап Нового курса, который отличался отказом от тактики балансирования, что в гораздо большей степени стало учитывать интересы основной массы населения Америки.

Наиболее эффективной мерой второй половины Нового курса Ф. Рузвельта стало принятие Национального акта о трудовых отношениях или, как его принято называть, Закона Вагнера, в соответствии с которым ликвидировалось неравенство при заключении трудового договора между работниками и работодателями. Легализовались право рабочих на стачку и пикетирование, а также деятельность профсоюзов, что закреплялось в общефедеральном масштабе впервые. Вводился так называемый принцип «закрытого цеха», поскольку предприниматель должен был заключать коллективные договоры с профсоюзами и отказывать в приеме на работу лицам, в них не состоявшим, подписавшим коллективный договор. Контроль над осуществлением закона был возложен на Национальное управление по трудовым отношениям. Действие данной реформы распространялось в основном на предпринимателей, обязанных исполнять решение Национального управления, которое в случае обнаружения незаконных действий оформляло дело и передавало его в суд.

Закон Вагнера ясно и понятно определил и закрепил важнейшие права рабочих в области трудовых отношений, а также гарантии их реализации.

Особым объектом политики Нового курса была безработица. Создается система социального обеспечения, которая в дальнейшем также получила свое развитие. В августе 1935 г. вышел новый закон, учреждающий два типа страхования: первым типом являлось страхование по старости, вторым — страхование по безработице. Между ними было несколько общих черт, в частности изъятие из сферы действия значительных групп трудящихся (таких как государственные служащие, домашняя прислуга, сельскохозяйственные рабочие), невысокая сумма страховых выплат, большое количество оговорок для получения права социального обеспечения.

Закон «О социальном обеспечении» 1935 г. стал первым в истории США общефедеральным нормативным правовым актом, имевшим социальную направленность, он позволил улучшить уровень жизни граждан, заложил основы для дальнейшего развития социальной сферы.

Особые успехи в социальной сфере были достигнуты в жилищном вопросе. Жилищное строительство стало объектом стимулирования. Среди населения более чем на 25 % выросло число американцев, которые обзавелись собственным жильем.

В конечном итоге рассмотренные выше социально-экономические преобразования, ставшие важнейшей частью Нового курса Ф. Рузвельта, были рассчитаны на возрождение и оздоровление экономики страны, нивелирование последствий

социальных катаклизмов конца 1920–1930-х гг., а также на сдерживание населения от опасных для традиционных ценностей американского общества движений. Реформы Нового курса сформировали основательную базу для генезиса государственного регулирования условий труда и взаимоотношений рабочих с работодателями, в том числе и в наши дни.

Ф. Рузвельт, преодолевая сомнения, не побоялся экспериментировать и принял те смелые шаги, которые в результате и помогли спасти страну от Великой депрессии. Тот факт, что в США фундаментальные основы данных кардинальных преобразований были заложены именно в период Нового курса Ф. Рузвельта, дает основание полагать, что это время является крупнейшей вехой в мировой истории XX в. и одной из самых прогрессивных эпох в истории США. Несмотря на предпринятые государственные меры и их соответствующее положительное влияние, экономические проблемы длились вплоть до 1941 г. Настоящий выход из кризиса произошел только с началом Второй мировой войны. На практике этому содействовали такие крупные факторы, как мобилизация мужчин на фронт и массированное финансирование военных заказов.

Таким образом, необходимо знать причины возникновения, способы распространения, движущие силы и возможные последствия мирового экономического кризиса для того, чтобы суметь избежать его повторения в своей стране, в том числе посредством вмешательства государства и корректировки законодательства. Не менее важно находить пути решения в случае, если крах одной из жизнеобеспечивающих отраслей произошел. Вместе с тем появление экономических кризисов, их цикличность, степень влияния на всю государственную структуру и пути выхода до сих пор вызывают дискуссии и споры среди историков, политиков, экономистов и других ученых.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Рузвельт Ф. Беседы у камина. — М. : ИТРК, 2003. — 406 с.
2. Тимошина Т. М. Экономическая история зарубежных стран. — М. : Юстицинформ, 2012. — 500 с.

REFERENCES

1. Roosevelt F. Besedy u kamina [Conversations by the fireplace]. Moscow: ITRK Publ.; 2003 (In Russ.).
2. Timoshina T. M. Ekonomicheskaya istoriya zarubezhnykh stran [Economic history of foreign countries]. Moscow: Justitsinform Publ.; 2012 (In Russ.).