

DOI: 10.17803/2542-2472.2024.29.1.026-032

ИНСТИТУТ ВСЕНАРОДНОГО ДОСТОЯНИЯ: РЕТРОСПЕКТИВА ИДЕИ, ОБРАЗА И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ

Чупилкина Айгуль Фаридовна,

член Самарского регионального отделения Ассоциации юристов России,

кандидат юридических наук, доцент

443010, Россия, г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 14

aygul8@yandex.ru

© Чупилкина А. Ф., 2024

Аннотация. Институт всенародного (общенародного, национального) достоинства в советском конституционном строительстве, в истории юридической науки и в практическом построении плановой экономики — самой эффективной экономики мира, занимает важнейшее место. Его введение диктовалось революционными условиями 1917 г., прошло все законодательные уровни закрепления, послужило материалом работы Госплана СССР — государственного органа, осуществляющего планирование развития народного хозяйства СССР и контроль за плановым выполнением, а также явилось фундаментом работы крупнотоварных государственных предприятий, создающих высокий доход для развития высоких темпов индустриальной экономики и повышающих жизненный уровень населения. Историко-правовое исследование института всенародного достоинства, опыт развития плановой экономики, должны проводиться в национальных интересах Российской Федерации. Институт всенародного достоинства, его конституционное закрепление и реализация стали базовой частью социально ориентированной экономической организации Российской государственности. Социально ориентированная экономическая организация государства, в свою очередь, является целевой задачей экономической конституционализации. В 2024 г. исполняется 100 лет со дня принятия первой Союзной Конституции СССР 1924 г. Следует полагать, что не только историку или юристу, но и любому человеку, профессиональным образом не занимающемуся эволюцией государственности, известно, что новая конституция возникает в результате политических, социальных, экономических трансформаций. Имеется повод вспомнить о советском государственном строительстве, его основных движущих мотивационных силах. Есть эпохальные конституции, принимаемые в результате революций, — в российском прошлом таковыми являлись Конституция РСФСР 1918 г. и Конституция РФ 1993 г. Конституция СССР 1924 г. не увидела бы свет, если бы не было Конституции РСФСР 1918 г., которой, в свою очередь, мир не увидел бы без революционных событий 1917 г. «Следом» шли конституции 1936 и 1977 гг. Какая юридическая идея является пронизывающей всю советскую историю? Попробуем ответить на вопрос.

Ключевые слова: институт всенародного достоинства; экономико-правовая идея; национальный интерес; Госплан СССР; плановая экономика; рыночная экономика; советские конституции; экономический конституционализм.

INSTITUTE OF THE NATIONAL HERITAGE: A RETROSPECTIVE OF THE IDEA, IMAGE AND ECONOMIC CONSTITUTIONALIZATION

Aigul F. Chupilkina,

Cand. Sci. (Law), Associate Professor, Member of the Samara Regional branch
of the Association of Lawyers of Russia

aygul8@yandex.ru

Abstract. *The institution of the national heritage takes an important place in the Soviet constitutional construction, in the history of legal science and in the practical construction of the planned economy — the most efficient economy in the world. Its introduction was dictated by the revolutionary conditions of 1917, passed all legislative levels of consolidation, served as the material for the work of the Gosplan of the USSR — the state body responsible for planning the development of the national economy of the USSR and monitoring planned implementation. It also was the foundation for the work of large-scale state enterprises that create high income for the development of high rates of industrial economy and increase the standard of living of the population. The historical and legal research of the Institute of National Heritage, the experience of the development of a planned economy, should be conducted in the national interests of the Russian Federation. The institution of the national heritage, its constitutional consolidation and implementation have become a basic part of the socially oriented economic organization of the Russian statehood. The socially oriented economic organization of the State, in turn, is the target task of economic constitutionalization. 2024 marks the 100th anniversary of the adoption of the first Union Constitution of the USSR in 1924. It should be assumed that not only a historian or a lawyer, but also any person who is not professionally involved in the evolution of statehood, knows that the new constitution arises as a result of political, social, and economic transformations. There is a reason to recall the Soviet state-building, its main motivational forces. There are epoch-making constitutions adopted as a result of revolutions — in the Russian past, these were the Constitution of the RSFSR of 1918 and the Constitution of the Russian Federation of 1993. The Constitution of the USSR of 1924 would not have seen the light if there had not been the Constitution of the RSFSR of 1918, which, in turn, the world would not have seen without the revolutionary events of 1917. The Constitutions of 1936 and 1977 were in progress. What is the legal idea that permeates the entire Soviet history? Let's try to answer the question.*

Keywords: *institute of national heritage; economic and legal idea; national interest; Gosplan of the USSR; planned economy; market economy; Soviet constitutions; economic constitutionalism.*

Одной из самых дискуссионных в науке является проблема революции и ее места в истории. Спусковым крючком является найденный к революционным массам «ключ» — предмет конфликта между классами (социальными слоями, силами, группами). Автор, как человек, рожденный в СССР и до середины школы обучающийся в советской образовательной системе, прежде всего помнит охватывающий всю идеологическую нить лозунг «Земля — крестьянам!». Уже после прохождения некоторого жизненного и научного пути, взгляд назад позволяет оценить целевую мощь этого политического и юридического обращения В. И. Ленина, выражающего руководящую идею, ценностную установку к адресату (адресат в этом лозунге являлся коллективный — крестьяне) с целью изменения его поведения (поведение — революционные действия). В. И. Ленин совершил пролетарскую революцию (революцию рабочих) в крестьянской стране (российская перепись населения 1917 г. свидетельствует о наличии 85 % крестьян и 10 % рабочих, последние из которых были крестьянами в первом поколении и оставались ими по типу мышле-

ния, кроме того, значительная часть из этих рабочих имели землю, на которую возвращались на время обработки земли и уборки урожая, т.е. в целом крестьяне и «полукрестьяне» составляли 95 % населения). Самую серьезную роль в мобилизации соответствующих крестьянских сил сыграл именно указанный лозунг, ведь именно крестьяне, желающие иметь землю в частной собственности, обеспечили блестящую победу большевикам, поскольку помогли им свергнуть буржуазно-помещичье Временное правительство. Широко известные апрельские тезисы В. И. Ленина, произнесенные им 4 апреля 1917 г. в Петербургском Таврическом дворце, можно расценить как образец большевистского популизма, но при этом лозунги (также: «Фабрики — рабочим! Власть — советам!»), поднятые на флаг крестьянских депутатов и ставшие символами социалистической революции, стали не только новой политической программой компартии 1917 г., но и политической программой Советского государства на весь период его существования. А значит — и правовой программой. В данном контексте можно напомнить о законодательной неровности в плане выполнения политических обещаний (например, уже в 1928 г. началась насильственная коллективизация, заключающаяся в объединении единоличных крестьянских хозяйств в крупные коллективные — колхозы и совхозы). Тем не менее все политически происходящее должно и обязано было иметь конституционно-правовой «отпечаток» и, более того, происходящее было возведено в государственную идеологию. Идеология, как известно — это «теоретически оформленная система идей и представлений, выражающая суть социальных интересов определенных классов, слоев, групп или общества в целом»¹. Для достижения идеологических целей необходима программа по их достижению. Идеология, безусловно — инструмент социального управления, поскольку формирует коллективное сознание и поведение. Ядро идеологии — идеи о власти. Власть — это способность осуществления своей воли. Власть необходима для осуществления общественного производства, поскольку без прочного экономического фундамента невозможно вести речь об удержании власти и ее реализации. Появление идеологии основывается на удовлетворении прагматических интересов людей, их потребностей. И, проведя такую логическую цепочку, первым возникающим образом, ядром прагматических интересов, потребностей является институт права собственности. Собственность является системообразующим понятием для любого государственного правопорядка. Прежде всего потому, что на все государственное пространство распространяется тот или иной режим права собственности. Право собственности — главный институт в экономической организации государственности, свидетельство правовой культуры общества. Советская идеология марксизма-ленинизма была научно выстроена как антагонизм капитализму — социально-экономической системы, основанной на праве частной собственности. Базис советской идеологии состоял из трех главных разделов:

- философский диалектический материализм;
- социологический исторический материализм;
- научный коммунизм (учение о коммунистическом обществе, которое идет к бесклассовости и безгосударственному коллективизму).

Лозунг, стимулирующий революцию 1917 г., должен был иметь отражение и в Конституции нового государства. В статье 3 Конституции РСФСР 1918 г. частная собственность (как следует понимать — собственность «эксплуататоров», капиталистов) и весь земельный фонд был объявлен общенародным достоянием и передан «трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования», далее по тексту «Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельско-хозяйственные предприятия» объявлены национальным достоянием².

¹ Савельева О. А. Идеология // Большая российская энциклопедия : официальный сайт. URL: <https://bigenc.ru/c/ideologija-afd834> (дата обращения: 31.03.2024).

² Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским съездом Советов в заседании от 10.07.1918) (прекратила действие) // Собрание узаконений РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.

Следующим конституционным этапом за 1918 г. стало принятие Конституции СССР 1924 г. Этому этапу предшествовали: Гражданская война в России, внутренний раскол общества, нэп, создание союзного государства. Важнейшей законодательной ступенью явилось принятие Гражданского, Земельного, Уголовного и других кодексов в 1922 г. В Конституции СССР 1924 г. такого термина, как «всенародное», или «национальное» достояние не было, не упоминался даже термин «собственность». При этом «установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории» СССР отнесено к предмету ведения верховных органов власти СССР (ст. 1). Однако в предваряющем Конституцию Гражданском кодексе 1922 г. обозначен следующий правовой режим: «Земля является достоянием государства и не может быть предметом частного оборота. Владение землею допускается только на правах пользования» (ст. 21) — заметим, здесь нет уже термина «социализация земли»; и, несмотря на то, что обозначены видовые различия собственности: «а) государственная (национализированная и муниципализированная), б) кооперативная, в) частная» (ст. 52) — учтем, что две последние имели существенные ограничения; уже в следующей статье мы видим, что «Земля, недра, леса, воды, железные дороги общего пользования, их подвижной состав и летательные аппараты могут быть исключительно собственностью государства» (ст. 53)³. Ю. С. Кукушкин и О. И. Чистяков в своей монографии «Очерк истории советской Конституции» делают вывод о преемственности двух конституций 1918 и 1924 гг., о сходстве их принципов и идей⁴, и у нас также отсутствуют основания для того, чтобы считать отсутствие об упоминании права собственности или его особого рода «всенародное (национальное, государственное) достояние» в 1924 г.⁵ свидетельством о перемене политического курса страны.

Какие результаты изменения экономического строя, обусловленные прежде всего отношением к праву собственности мы получили спустя 30 лет после принятия Конституции РФ 1993 г.? Как уже упомянуто выше, в 1990-х гг. началась приватизации государственной собственности и передачи ее в частные руки. Негативными последствиями стали: 1) появление вредных для экономической конкуренции монополий; 2) социальный раскол в обществе в связи с образованием нового сверхбогатого класса, т.н. «олигархата», само понятие которого указывает на тянущиеся за появлением этого класса проблемы — возможность влиять на экономическое и политическое состояние в стране; 3) сокращение объема промышленности в связи с уменьшением госсектора в экономике (в частные руки попали несколько сотен тысяч предприятий, судьба которых сложилась по-разному); 4) ухудшение демографической ситуации (депопуляция стала следствием высокой смертности и эмиграции).

На фоне трансформации нормативного закрепления, идеи и образа всенародного (национального) достояния и в контексте национального интереса своей страны, вспомним в самых общих чертах успехи советской экономики, обусловленные прилагательным, обозначающим признак предмета, его качество и свойство, которое исторически стало, к сожалению, «ругательным» в Новое время — «плановая». Госплан Советского государства был создан в 1921 г. Установление основ и общего плана всего народного хозяйства в том или ином виде закреплялось в Конституциях 1918, 1924, 1936, 1977 гг. В Конституции РФ 1993 г. упоминание о государственном планировании, как мы знаем отсутствует и в ст. 9 присутствуют принципы рыночной экономики (п. 1 ст. 9) и перечисление различных (скажем так — рыночных) форм собственности (п. 2 ст. 9), которые внесли как некоторую ясность, так и абсолютную

³ Гражданский кодекс РСФСР (принят на IV сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета IX созыва 31 октября 1922 г.) // Собрание узаконений РСФСР. 1922. № 71. Ст. 904.

⁴ Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории советской Конституции. Изд. 2-е, доп. М.: Политздат, 1987.

⁵ Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена II Съездом Советов Союза ССР от 31.01.1924) (с изм. и доп.) (прекратила действие) // Вестник ЦИК, СНК и СТО СССР. 1924. № 2. Ст. 24.

неясность в их видовое разнообразие (над догадкой об «иных» формах собственности правоведы корпели, начиная с 1993 г.; отсутствует возможность привести все научные труды, так как они исчисляются сотнями). Отдельной «строкой» выделим сомнения в юридической верности терминологии относительно употребления «форм» собственности⁶. Таким образом, мы имеем запутанную конституционную версию права собственности и вектор на построение рыночной экономики, развитие которой сопровождается непрекращающимися экономическими кризисами с 1990-х гг., гигантский разрыв между высокодоходным и низкодоходным общественными классами (признаем, что общество в России — классовое), рекордные уровни безработицы в 2023–24 гг. (в I квартале 2024 г. официальное количество безработных равно 2 млн чел.)⁷.

Между тем результаты работы Госплана СССР, безусловно, базирующиеся на работе социалистической собственности различных видов (в том числе собственности особого рода — «всенародном достоянии»), сейчас представляется труднодостижимой грезой. С 1928 г. по замыслу Г. М. Кржижановского, ученого-энергетика, государственного деятеля, академика АН СССР, были введены плановые «пятилетки», ставшие основной формой планирования советского экономического развития. Приведение самой общей картины результатов пятилеток впечатляют: по сравнению с 1913 г. в 1940 г. ВВП было увеличено в 12 раз, производство электроэнергии — в 24 раза, добыча нефти — в 3 раза, добыча чугуна — в 3,5 раза, добыча стали — в 4,3 раза, выпуск станков — в 35 раз, из них металлорежущих — в 32 раза, сдано 35,4 млн т зерна, быстрыми темпами росла оборонная промышленность и т.д. В 1946 г. промышленность вышла на уровень 1940 г., в 1948 г. (послевоенные годы) увеличилась на 18 %, в 1953 г. — на 73 % и т.д. К концу 1980-х гг. разница в доходах 10 % высокодоходных и 10 % низкодоходных слоев населения составляла около 4 раз (в «высокоразвитых» капстранах разрыв составлял в два раза больше — около 8 раз).

В контексте понимания сути разработки, способов и порядка осуществления общегосударственного планирования развития народного хозяйства, его сильных и слабых сторон, полезно ознакомиться со статьей Е. А. Иванова «Госплан СССР: попытка воплотить в жизнь великую мечту» — в которой специалист, почти 30 лет проработавший в Госплане СССР, затем начальник сводного комплекса Министерства экономики РФ, без прикрас характеризует методы работы органов управления экономикой в СССР. В материале приводятся очевидные минусы работы Госплана, но приведем некоторые, на наш взгляд, свидетельствующие о значимости этого государственного органа, цитаты: «если выполнение планов оценивать по решению главных хозяйственно-политических задач, то многие пятилетки были явно выполнены»⁸.

С началом Перестройки (с 1985 г.) стало ставиться под сомнение вся правильность социально-экономического и политического прошлого нашего государства. Главными объектами критики, по большому счету, явились отношения, связанные с правом собственности и плановым социалистическим хозяйством. В исторической науке до сих пор создаются новые методы, концепции, оценивающий сложный период главной Советской республики мира. Не решена проблема прошлого и будущего России, сконцентрированная для России в трагическом и спорном антагонизме: «больше государства — меньше государства». Но говорящим за себя фактом является то, что, забрасывая научным и политическим порицанием экономический уклад СССР, ведущие государства-критики планового рыночного хозяйства переняли модель советского государственного планирования с некоторым учетом своего капиталистического строя (к примеру, среди них США, Япония, Франция и пр.).

⁶ Суханов Е. А. Конституция Российской Федерации 1993 г. и проблемы частной собственности // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. 2019. № 3. С. 21–29.

⁷ В России обновился исторический уровень безработицы // Последние новости дня в России и мире сегодня (РБК) : официальный сайт. URL: <https://www.rbc.ru/economics/27/04/2024/662d101f9a79472ebcc1f3d1> (дата обращения: 31.03.2024).

⁸ Иванов Е. А. Госплан СССР: попытка воплотить в жизнь великую мечту // Экономическая наука современной России. 2010. № 4 (51). С. 115–130.

В 2024 г. тему пятилеток и планового хозяйства затронула в своем телеграмм-канале О. А. Ускова — основатель и президент группы компании Cognitive Technologies, генеральный директор Cognitive Pilot, управляющий бизнесом в сфере создания искусственного интеллекта для беспилотного транспорта в России и за рубежом, в 2019 г. вошедшая, по версии Forbes, в число наиболее влиятельных предпринимателей России, чьи технологии изменят мир: «Сегодня мне, как промышленнику и гражданину своей страны, очень этого не хватает. Я не понимаю, зачем нужно строить еще одну скоростную дорогу Москва — Питер. На эти деньги можно построить несколько заводов. Я не понимаю, зачем нужна такая дорогая социальная программа, когда в стране столько неотложных дел и вокруг России такая сложная предвоенная и военная обстановка. Мне хочется точного и конкретного планирования от Правительства. Есть, где подсмотреть. Все документы первых пятилеток сохранены и доступны»⁹.

Итак, социалистической экономической моделью следует считать совокупность институтов, исторически создаваемых в следующей последовательности: а) общественная (народная) собственность на землю и средства производства, где сама собственность и доход от собственности имеют статус всенародного достояния. Соответствующим доходом от всенародного достояния пополняется государственный бюджет; б) Госплан — государственный орган, является «рукой» регулируемого рынка и обеспечивает рациональное использование ресурсов для сбалансированной экономики; в) главными субъектами планового рынка являются крупнотоварные государственные предприятия, создающие высокий доход для развития высоких темпов индустриальной экономики и повышающие жизненный уровень населения.

Экономическая модель с освещенными экономическими институтами, первичным из которых является институт всенародного достояния, к моменту распада СССР увеличила продуктивность созданных производительных советских сил по сравнению с 1920 г. в 32,5 раза (против 2,9 в США и 3,1 в ЕС)¹⁰. Не забываем при этом упомянуть, что в этом промежутке прошла война, стоившая нам колоссальных экономических затрат и человеческих потерь.

Всенародное достояние имеет и другие грани раскрытия, например культурное наследие¹¹, творческий потенциал (творческий, интеллектуальный, духовный труд граждан). При этом в данном материале мы ставили задачу осветить именно конституционно-правовую канву «достояния», которое, наряду с другими экономико-правовыми институтами, за короткий срок превратило СССР в индустриальную сверхдержаву и стала образцом самой эффективной экономики в мировой истории. Институт всенародного достояния, его конституционное закрепление и реализация стали базовой частью социально ориентированной экономической организации Российской государственности. Социально ориентированная экономическая организация государства, в свою очередь, является целевой задачей экономической конституционализации.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. В России обновился исторический уровень безработицы // Последние новости дня в России и мире сегодня (РБК) : официальный сайт. — URL: <https://www.rbc.ru/economics/27/04/2024/662d101f9a79472ebcc1f3d1> (дата обращения: 31.03.2024).
2. Иванов Е. А. Госплан СССР: попытка воплотить в жизнь великую мечту // Экономическая наука современной России. — 2010. — № 4 (51). — С. 115–130.

⁹ Ускова О. А. Cognitive Life от Ольги Усковой: телеграм-канал. 2024. 8 апреля.

¹⁰ Ковальчук Ю. К. 90 лет событию, перевернувшему экономику мира // Петрани.рф : официальный сайт. URL: <http://www.xn--80ajkthhn.xn--p1ai/apksph/121-90.html> (дата обращения: 31.03.2024).

¹¹ Осипчик Б. А. Всенародное достояние // Памятники Отечества : альманах Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры. 1981. Вып. 3. С. 53–59.

3. Ковальчук Ю. К. 90 лет событию, перевернувшему экономику мира // Петрани.рф : официальный сайт. — URL: <http://www.xn--80ajkthhn.xn--p1ai/apkspb/121-90.html> (дата обращения: 31.03.2024).
4. Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории советской Конституции. — Изд. 2-е, доп. — М. : Политздат, 1987. — 364 с.
5. Осипчик Б. А. Всенародное достояние // Памятники Отечества : альманах Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры. 1981. — Вып. 3. — С. 53–59.
6. Савельева О. А. Идеология // Большая российская энциклопедия : официальный сайт. — URL: <https://bigenc.ru/c/ideologija-afd834> (дата обращения: 31.03.2024).
7. Суханов Е. А. Конституция Российской Федерации 1993 г. и проблемы частной собственности // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. — 2019. — № 3. — С. 21–29.
8. Ускова О. А. Cognitive Life от Ольги Усковой : телеграм-канал. — 2024. — 8 апреля.

REFERENCES

1. The historical unemployment rate has been updated in Russia. Latest news of the day in Russia and the world today. *RBC*: official website. Available at: <https://www.rbc.ru/economics/27/04/2024/662d101f9a79472ebcc1f3d1> (In Russ.) [Accessed 31.03.2024].
2. Ivanov EA. Gosplan of the USSR: an attempt to realize a great dream. *Economics of Contemporary Russia*. 2010;4(51):115-130. (In Russ.).
3. Kovalchuk YuK. 90 years of the event that turned the world economy upside down. *Petrovsky Academy of Sciences and Arts*: official website. Available at: <http://www.xn--80ajkthhn.xn--p1ai/apkspb/121-90.html> (In Russ.) [Accessed 31.03.2024].
4. Kukushkin YuS, Chistyakov OI. *An essay on the history of the Soviet Constitution*. 2nd ed. Moscow: Politzdat Publ.; 1987. (In Russ.).
5. Osipchik BA. National heritage. Monuments of the Fatherland. *Almanac of the All-Russian Society for the Protection of Historical and Cultural Monuments*. Iss. 3. 1981. (In Russ.).
6. Savelyeva OA. Ideology. *Great Russian Encyclopedia*: official website. Available at: <https://bigenc.ru/c/ideologija-afd834> (In Russ.) [Accessed: 31.03.2024].
7. Sukhanov EA. The Constitution of the Russian Federation of 1993 and the problems of private property. *Moscow University Bulletin. Series 11. Law*. 2019;3:21-29. (In Russ.).
8. Uskova O. A. *Cognitive Life from Olga Uskova*: Telegram channel. April 8, 2024. (In Russ.).