

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПЕРВОЙ КОНСТИТУЦИИ СССР

Кащенко Андрей Сергеевич,

магистрант Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова
119991, Россия, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 13, 4-й уч. корп.

andreykaschenkohistorian@gmail.com

© Кащенко А. С., 2024

Аннотация. В статье представлен историко-правовой анализ особенностей первой советской Конституции, принятой II Съездом Советов СССР 21 января 1924 г. Конституция 1924 г. рассматривается как основополагающий правовой документ нового социалистического государства. Первая Конституция СССР станет политико-правовым базисом для институционализации советских органов государственной власти. В статье анализируются главы Конституции СССР, которые регулировали деятельность главных политических институтов законодательной, исполнительной и судебной власти СССР. Особое внимание уделяется описанию компетенций съезда Советов СССР, ЦИК СССР, СНК СССР и Верховного суда СССР. После проведения историко-правового анализа демонстрируется несоответствие политических практик положениям Конституции 1924 г. о подотчетности исполнительных органов власти институтам законодательной власти. Делается акцент на том, что ВКП(б) имела существенную роль в государственном управлении, но не была упомянута в Конституции 1924 г. Отмечается, что, несмотря на особенности реализации конституционных норм на практике, признается значимость Конституции 1924 г. в области закрепления компетенций за ветвями власти СССР. Первая советская Конституция разграничила сферы ведения исполнительной, законодательной и судебной властей. Разграничение компетенций ЦИК СССР, СНК СССР и Верховного Суда СССР было декларировано в Конституции 1924 г., несмотря на то, что ее разработчики были противниками политико-правовой теории разделения властей. В заключение статьи о Конституции 1924 г. делается вывод о том, что принятие первой советской Конституции поспособствует закреплению компетенций за органами государственной власти и ускорит процесс международного признания СССР.

Ключевые слова: государство; право; конституция; конституционализм; закон; норма; правовой документ; разделение властей; международное признание; СССР.

POLITICAL AND LEGAL FEATURES OF THE FIRST CONSTITUTION OF THE USSR

Andrey S. Kashchenko,

Master's Student, Lomonosov Moscow State University

andreykaschenkohistorian@gmail.com

Abstract. The paper carries out a historical and legal analysis of the features of the first Soviet Constitution, adopted by the 2nd Congress of Soviets of the USSR on 21 January 1924. The 1924 Constitution is considered as the fundamental legal document of the new socialist State. The first Constitution of the USSR would become the political and legal foundation for the institutionalization of Soviet government bodies. The author analyzes the chapters of the Constitution of the USSR that regulated the activities of the main political institutions of the legislative, executive and judicial authorities of the USSR. Particular attention is paid to describing the competencies of the Congress of Soviets of the USSR, the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR and the Supreme Court of the USSR. After conducting a historical and legal analysis, the author demonstrates the inconsistency of political practices with the provisions of the 1924 Constitution on the accountability of executive bodies to the institutions of the legislative branch. It is emphasized that the CPSU (b) had a significant role in public administration, but was not mentioned in the 1924 Constitution. It is noted that, despite the peculiarities of the implementation of constitutional norms in practice, the importance of the 1924 Constitution in the field of assigning competencies to the branches of government of the USSR is recognized. The first Soviet Constitution delimited jurisdictions of the executive, legislative and judicial authorities. The delimitation of competencies of the Central Executive Committee of the USSR, the Council of People's Commissars of the USSR and the Supreme Court of the USSR was declared in the Constitution of 1924, despite the fact that its developers were opponents of the political and legal theory of the separation of powers. The author concludes that the adoption of the first Soviet Constitution would contribute to the consolidation of competencies for state authorities and accelerate the process of international recognition of the USSR.

Keywords: State; law; constitution; constitutionalism; law; norm; legal document; separation of powers; international recognition; USSR.

Конституция 1924 г. стала первым юридическим опытом создания основополагающего политико-правового документа социалистического государства. Первая общесоюзная Конституция в целом во многом соответствовала революционному духу эпохи, который был заложен еще в Конституции РСФСР 1918 г. Создание главного общесоюзного правового документа будет способствовать международному признанию СССР, период которого займет около 10 лет. Таким образом, принятие Основного закона на II съезде Советов СССР положительно скажется на признании другими странами государственного суверенитета СССР в 1920–1930-х гг.

Рассмотрим особенности создания Конституции СССР 1924 г. Подготовка окончательного текста Основного закона проводилась под руководством М. И. Калинина, возглавлявшего ЦИК СССР, который выполнял функцию союзного парламента. В ходе разработки текста значительный вклад внесли Д. И. Курский (глава народного комиссариата юстиции) и П. И. Стучка (глава Верховного Суда РСФСР)¹. Особенностью Конституции 1924 г. станет юридическое отражение вновь созданного государства, которое конституировалось 30 декабря 1922 г. С этим связано особое значение

¹ Сто лет назад была принята Конституция СССР // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2024/01/31/pod-flagom-prava-i-svobody.html> (дата обращения: 30.06.2024).

«Декларации об образовании СССР» и «Договора об образовании СССР», которые были утверждены на I съезде Советов СССР, произошедшем в конце декабря 1922 г. Включение этих документов в текст Конституции 1924 г. в виде первого и второго разделов свидетельствовало о договорном характере создания СССР. В Конституции подтверждался добровольный характер союза советских республик.

Перейдем к историко-политическому анализу особенностей Конституции 1924 г. Первая союзная Конституция полностью соответствовала революционному духу времени, так как включала в себя трактовку сущности социалистического и капиталистического обществ. Противоречия между капитализмом и социализмом будут указаны в самом начале Конституции — «Декларации об образовании СССР» (1 раздел Основного закона), которая имела прежде всего не нормативно-правовой, а политический характер.

Раздел 1 Конституции 1924 г.² гласил, что «там, в лагере капитализма, национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны. Здесь, в лагере социализма, взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов».

Фактически первая Конституция СССР стала не только главным политико-правовым документом, но и средством пропаганды социалистического строительства в отдельно взятой стране. Включение ценностных оснований социализма в текст Конституции было обусловлено деятельностью Коммунистического Интернационала и сильным рабочим движением в западных странах. «Декларация об образовании СССР» может быть рассмотрена как вступительная часть Основного закона — преамбула, которая сейчас содержится во многих конституциях государств мира.

Рассмотрим противоречия между различными органами советской власти, которые возникли при разработке текста Основного закона конституционной комиссией. Советская Конституция 1924 г. стала компромиссом между силами централизации и децентрализации субъектов в рамках союзного государства. Над Основным законом работали Центральный исполнительный комитет (ЦИК) СССР, Совет народных комиссаров (СНК) СССР и всесоюзный Съезд Советов. Силы децентрализации преимущественно были представлены ЦИК СССР, который настаивал на даровании правовых гарантий автономии союзным и автономным республикам. Это было вызвано тем, что ЦИК СССР как представительный орган был призван отстаивать интересы субъектов союзного государства — союзных и автономных республик. Сторонники централизации были в основном представлены СНК СССР, который выполнял функцию союзного правительства. Съезд Советов СССР занимал по данному вопросу неоднозначную позицию, так как там были представлены сторонники как централизации, так и децентрализации. Противоречия между ветвями власти в ходе создания Конституции приведут к тому, что в документе будут присутствовать признаки как федеративного, так и унитарного государства.

Статья 1 Конституции СССР закрепила prerogative союзного ведения. К ведению союзного центра относились внешняя политика, руководство вооруженными силами и государственная бюджетная политика. Статья 2 закрепила исключительное право Съезда СССР на внесение поправок в Конституцию, что не позволяло органам союзных республик воздействовать на изменения в национальном праве. Однако, по мнению О. И. Чистякова, у союзных республик оставалась автономия. «Остальные ничем не ограниченные возможности оставались за республиками — членами союзного государства. Это обеспечивало свободное развитие Союза, и его членов — союзных республик»³.

Конституция СССР 1924 г. также способствовала описанию prerogative различных политических институтов. Согласно главе 3 Основного закона, съезд Советов СССР был провозглашен «верховным органом власти Союза Советских Социалистических

² Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик 1924 года. М. : ЦИК СССР, 1925.

³ Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года : учеб. пособие. М. : Зерцало, 2004. С. 189.

Республик». Решения съезда Советов имели высшую юридическую силу на территории СССР. Съезд Советов как политический институт превалировал над всеми другими ветвями государственной власти. Статус съезда Советов был связан с принципами диктатуры пролетариата и сотрудничества народов, которые были ранее закреплены в Декларации об образовании СССР.

Значительные полномочия были переданы ЦИК СССР, который, согласно главе 4 Конституции, «в перерывах между съездами Советов СССР осуществлял верховную власть в государстве». Это впоследствии сделало главу ЦИК — М. И. Калинина — формальным главой СССР, так как он будет руководителем законодательной власти СССР до 1946 г.

Отдельное внимание в главе 5 Конституции было уделено компетенциям Президиума ЦИК СССР, члены которого имели существенное влияние в процессе принятия решений. Следующие Конституции СССР (1936, 1977 гг.) сохраняют за Президиумом нового законодательного органа (Верховный Совет СССР) высшие законодательные и распорядительные компетенции.

Деятельности союзного правительства — СНК СССР — была посвящена глава 6 Основного закона, согласно которой данный орган власти юридически был подчинен законодательной власти. Ответственность СНК перед ЦИК ставила законодательную власть формально выше исполнительной власти.

Глава 8 Конституции была посвящена разграничению ведения союзных народных комиссариатов и объединенных народных комиссариатов. Союзные народные комиссариаты соответствовали сферам союзного ведения, которые были указаны в ст. 1 Конституции. К объединенным народным комиссариатам, которые были в области ведения союзных республик, отошли высший совет народного хозяйства (ВСНХ), народные комиссариаты продовольствия, труда, финансов, а также рабоче-крестьянской инспекции, сотрудники которой составляли отдельный правительственный орган. Также надо упомянуть об институционализации 10 республиканских наркоматов, которые, согласно главе 10 Конституции, становились основой республиканских СНК⁴.

Судебная власть союзного государства, согласно главе 7 Конституции, сосредотачивалась в рамках Верховного Суда СССР, имевшего обширные правовые компетенции. Данный орган обладал высшей судебной властью, так как имел возможности давать разъяснения республиканским судам в области общесоюзного законодательства. Верховный Суд СССР способствовал разрешению судебных споров между союзными республиками, и мог обращаться в ЦИК СССР, чтобы опротестовать решения и постановления верховных судов союзных республик. По мнению О. И. Чистякова, Верховный Суд СССР «был вершиной судебной системы всего Союза и был связан с судебной системой членов Федерации сложными узами»⁵.

Однако, несмотря на закрепление компетенций трех ветвей власти в различных главах, авторы Конституции 1924 г. были противниками разделения властей. «Советская власть является одновременно властью законодательной, исполнительной, а равно и судебной. Она не отрицает деления труда, но отказывается от теорий независимости одной власти от другой»⁶.

Принятие в 1924 г. союзной Конституции поспособствовало институционализации союзных органов государственной власти, и закреплению за ними соответствующих компетенций. Однако многие положения высшего нормативного правового акта не соответствовали фактическим компетенциям органов власти СССР. Несмотря на подчиненность СНК решениям Съезда Советов и ответственность перед ЦИК, союзное правительство стало ключевым актором государственной политики. ВКП(б),

⁴ Рошин Б. Е. Конституция СССР 1924 года: основные положения и особенности (к 90-летию принятия первой Конституции советского Союза) // Вестник Костромского государственного университета. 2014. С. 191.

⁵ Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 года : учеб. пособие. М. : Зерцало, 2004. С. 191.

⁶ Стучка П. И. Избранные произведения по марксистско-ленинской теории права. Рига : Латвийское государственное издательство, 1964. С. 262.

которая даже не была упомянута в тексте Конституции 1924 г., являлась структурой, которая определяла общий политический курс СССР.

Надо признать важность закрепления компетенций за ветвями власти СССР. Создание Основного закона позитивно скажется на международном статусе СССР, что создаст юридические основания для международного признания первого социального государства.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Рощин Б. Е. Конституция СССР 1924 г.: основные положения и особенности (к 90-летию принятия первой Конституции советского Союза) // Вестник Костромского государственного университета, 2014. — С. 189–193.
2. Сто лет назад была принята Конституция СССР // Российская газета. — URL: <https://rg.ru/2024/01/31/pod-flagom-prava-i-svobody.html> (дата обращения: 30.06.2024).
3. Стучка П. И. Избранные произведения по марксистско-ленинской теории права. — Рига: Латвийское государственное издательство, 1964. — 784 с.
4. Чистяков О. И. Конституция СССР 1924 г. : учеб. пособие. — М. : Зерцало, 2004. — 224 с.

REFERENCES

1. Roshchin BE. USSR Constitution of 1924: basic provisions and features (to the 90th anniversary of the adoption of the first Constitution of the Soviet Union). *Vestnik of Kostroma State University*; 2014. (In Russ.).
2. A hundred years ago, the Constitution of the USSR was adopted. *Rossiyskaya gazeta*. Available at: <https://rg.ru/2024/01/31/pod-flagom-prava-i-svobody.html> [Accessed 30.06.2024]. (In Russ.).
3. Stuchka PI. Selected works on Marxist-Leninist theory of law. Riga: Latvian State Publishing House; 1964. (In Russ.).
4. Chistyakov OI. The Constitution of the USSR of 1924. Moscow: Zerzalo Publ.; 2004. (In Russ.).