

DOI: 10.17803/2542-2472.2024.31.3.042-045

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Игитханян Нарек Седракович,

аспирант кафедры истории государства и права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

125933, Россия, г. Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9

Igithkanyan98@mail.ru

© Игитханян Н. С., 2024

Аннотация. Статья содержит правовой анализ демографических процессов в России в ретроспективном аспекте в дореволюционный период. Решение демографических проблем в Российской Федерации на современном этапе представляется возможным только при учете историко-правового опыта государственно-правового регулирования общественных отношений в демографической сфере, в том числе в Российской империи, при учете положительных историко-правовых традиций. Следует учитывать, что демографические процессы оказывают влияние на возможность принятия и реализацию управленческих решений на национальном и региональном уровнях, а государственная правовая демографическая политика является составной частью правовой политики государства в целом. В данной статье исследуются этапы становления демографической политики в Российской империи, ее место и роль, цели. Дается определение демографических процессов, демографической политики, ее современное представление в нормах права. Соотношение социальной политики и демографической политики государства. Определяется значимость и важность развития и поддержки со стороны государства демографической политики в частности и социальной политики в целом. Проанализирован ряд законов Российской империи с XVIII по XX вв., выявлены особенности демографической и социальной политики. Учтены статистические данные переписи населения 1897 г., ставшей первой всеобщей переписью населения, определяющей количественный и качественный состав населения Российской империи. Исследуются основные реформы в сфере трудовых отношений, здравоохранения, пенсионной сфере.

Ключевые слова: юриспруденция; государство; право; история государства и права; Российская империя; социальная политика; демография; демографическая политика; население; правовая политика.

LEGAL ASPECTS OF DEMOGRAPHIC POLICY IN THE RUSSIAN EMPIRE

Narek S. Igithkanyan,

Postgraduate Student, Department of History of the State and Law, Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Moscow, Russian Federation

Igithkanyan98@mail.ru

Abstract. The paper provides a legal analysis of demographic processes in Russia in a retrospective aspect during the pre-revolutionary period. The solution of demographic problems in the Russian Federation at the present stage is possible only taking into

account the historical and legal experience of state legal regulation of public relations in the demographic sphere, including in the Russian Empire, taking into account positive historical and legal traditions. It should be borne in mind that demographic processes influence the possibility of making and implementing management decisions at the national and regional levels. State legal demographic policy is an integral part of the legal policy of the state as a whole. The paper examines the stages of the formation of demographic policy in the Russian Empire, its place, role, and goals. The author defines demographic processes, demographic policy, and its modern representation in the norms of law. The paper describes correlation between social policy and demographic policy of the State. The importance of the development and State support of demographic policy in particular and social policy in general is determined. The author analyzed several laws of the Russian Empire adopted from the 18th to the 20th centuries, determined features of demographic and social policy. The author takes into account statistical data of the 1897 census that became the first general census of the population, which determines the quantitative and qualitative composition of the population of the Russian Empire. The paper investigates major reforms in labor relations, health care, pension reforms.

Keywords: jurisprudence; the state; right; history of state and law; Russian Empire; social policy; demographics; demographic policy; population; legal policy.

Прежде чем рассматривать различные аспекты, связанные с реализацией государственной демографической политики в Российской империи, необходимо дать определение понятию «демографическая политика», раскрыть ее цели и место в механизме государственно-правового регулирования.

В первую очередь стоит определиться с понятием «демографические отношения». Данные отношения возникают в процессе воспроизводства населения путем деторождения, а также иммиграции и эмиграции. На характер демографических отношений немаловажную роль оказывает государство, которое, в свою очередь, формирует государственную демографическую политику¹.

Определение демографической политики закреплено в Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года. Отмечается, что демографическая политика России направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, повышение рождаемости, осуществление регулирования внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и на этой основе — улучшение демографической ситуации в стране.

Демографическая политика — это комплекс мероприятий, осуществляемых государством для поддержания благоприятной демографической ситуации в стране путем обеспечения высокого уровня продолжительности жизни, создания оптимальных условий жизни, труда, снижения смертности и заболеваемости населения, также являющийся частью социальной политики государства.

В чем же главная цель демографической политики государства? Основная задача — стимулирование воспроизводства населения, а также социальные меры, направленные для его поддержки и развития, в частности улучшение условий труда, жизни, отдыха, питания, образования, здравоохранения и другие меры.

Тяжелое наследство XX в., в частности высокая смертность, низкая рождаемость, спад качества жизни, низкие доходы населения, миграция из сел в городские центры, трудовые мигранты, отток научных умов и кадровый голод, — все эти проблемы требуют грамотного правового регулирования. В условиях демографического кризиса сформировалось понимание того, что демографическая политика выходит на передний план для всей страны, от нее будет зависеть рост качества жизни граждан и дальнейшее благополучие населения страны в целом.

¹ См.: Баранов В. А., Буянова А. В., Волкова Н. С., Еремина О. Ю., Петюкова О. Н. [и др.]. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования : монография. М. : Деловой двор, 2015.

Для глубокого понимания и выстраивания современной правовой политики Российской Федерации в демографической сфере необходимо тщательное изучение соответствующих процессов на конкретных историко-правовых примерах развития российского государства и права, в том числе в дореволюционный период.

Государственная демографическая политика Российской империи берет свое начало с XVIII в. К этому времени Российская империя территориально стала огромным государством по меркам того времени, численность населения постепенно росла, и население расселялось по новым территориям, что осложняло реализацию управленческой и контрольной функций государства, в связи с чем актуализировалась потребность в ясном и четком понимании особенностей регионов державы, экономических возможностей, объема поступающих в казну средств в виде различного рода податей, налогов. В начале XVIII в., во времена правления Петра I, Россия стала империей, одной из движущих сил Старого Света. Создание одной из современных и мощных армий Европы, а также появление военного флота воздвигало Россию в ранг ведущих держав на континенте. Новые дипломатические отношения, амбиции и возможности требовали больших денег и сильной экономики. Дабы увеличить поток денежных средств в казну, было принято решение оптимизировать учет податного населения. Первые переписи населения в Российской империи учитывали лишь податное население, в частности крестьян, мещан, купцов, а вот численность дворянства по ним не фиксировалась, так как дворяне не относились к податному населению, следовательно, полной картины о численности населения Российской империи не было.

Вместе с тем уже в 1897 г. была проведена первая всеобщая перепись населения Российской империи². Согласно результатам данной переписи, в Российской империи проживало около 125,6 млн человек. Также учитывались данные о вероисповедании, языковых группах, сословиях, месте проживания, соотношении численности мужчин и женщин и др.³

Важным этапом развития социальной политики стало утверждение в 1827 г. Устава о пенсиях и единовременных пособиях⁴. Этот документ заложил основу целостной системы пенсионного обеспечения. В частности, введение специальных льготных условий, а также выплат для государственных служащих из средств казначейства.

Активное развитие социальной политики началось со второй половины XIX — начала XX в. Центром внимания стали трудовые отношения, в частности правовое регулирование правил работы обществ и касс взаимопомощи, создаваемых рабочими в XIX в.

Уже к 1903 г. был принят закон, предусматривающий правила о вознаграждении потерпевших вследствие несчастных случаев рабочих и служащих, а равно членов их семейств в предприятиях фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, таким образом, обязывая работодателей осуществлять выплаты пособий и пенсий рабочим при несчастных случаях, а также брать на себя компенсацию и расходы на лечение. Всё это свидетельствовало о закреплении первых трудовых прав рабочих, а также гарантий их соблюдения со стороны работодателя, что способствовало улучшению демографической ситуации, ведь важным элементом прироста населения является среди прочего также создание безопасных и защищенных правовыми средствами условий труда.

Важное место в демографической политике Российской империи занимала система здравоохранения. В 1775 г. издан законодательный акт «Учреждения для управления

² Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. // Официальный сайт Президентской библиотеки. URL: <https://www.prilib.ru/collections/1330124> (дата обращения: 10.09.2024).

³ Общий свод по Империи результатов разработки данных первой всеобщей переписи населения, произведенной 28 января 1897 г. : в 2 т. / под ред. Н. А. Тройницкого. СПб. : Паровая типо-лит. Н. Л. Ныркина, 1905.

⁴ Устав о пенсиях и единовременных пособиях от 06.12.1827 // Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1830. Т. 2. № 1592.

губерний Всероссийской империи»⁵. Эта реформа создала единую систему гражданской медицины во всех губерниях, предусматривала различные гигиенические рекомендации о выборе места для устройства больниц, карантинные меры для инфекционных больных. Также создавались специальные учреждения для больных «неизлечимой болезнью», чтобы не занимать места в больницах и госпиталях⁶. К началу 1780 г. уже было создано 13 приказов общественного призрения, к 1785 г. их было 35, а в 1796 г. — 40⁷.

Итак, организационно-правовые меры по созданию и развитию сети медицинских учреждений способствовали оздоровлению населения, поддержанию уровня жизни и увеличению ее продолжительности, что положительно влияло на демографическую ситуацию в стране. Демографическая политика Российской империи во многом строилась на переписных данных о населении страны, которые на протяжении рассматриваемого исторического периода становились более полными, точными и детализированными, что создавало предпосылки для осуществления более результативных мер социальной поддержки населения и улучшения демографической ситуации в целом.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Баранов В. А., Буянова А. В., Волкова Н. С., Еремина О. Ю., Петюкова О. Н. [и др.]. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования : монография. — М. : Деловой двор, 2015.
2. Смоленский Н. История больниц в России // Вестник судебной медицины и общественной гигиены. — 1888. — Т. 2. — С. 213.

REFERENCES

1. Baranov VA, Buyanova AV, Volkova NS, Eremina OYu, Petyukova ON [et al.] Social protection of the family: improving the mechanism of legal regulation. Moscow: Business yard Publ.; 2015. (In Russ.).
2. Smolensky N. History of hospitals in Russia. *Russian Journal of Forensic Medicine and Public Hygiene*. 1888;2:213. (In Russ.).

⁵ Благочестивейшая самодержавнейшая великая государыня имп. Екатерины Вторая учреждения для управления губерний Всероссийския империи. М. : Сенат. тип., 1775. С. 153.

⁶ Полное собрание законов Российской империи. СПб., 1830. Т. 20. С. 232, 271, 274, 276–278.

⁷ Смоленский Н. История больниц в России // Вестник судебной медицины и общественной гигиены. 1888. Т. 2. С. 213.